



**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA**

DRŽAVNI PRORAČUN ZA 2014. GODINU I PROJEKCIJE ZA 2015. I 2016. GODINU¹

- VODIČ ZA GRAĐANE -

Zagreb, studeni 2013.

¹ Prijedlog državnog proračuna Republike Hrvatske za 2014. godinu i projekcije za 2015. i 2016. godinu usvojen je na 124. sjednici Vlade Republike Hrvatske i poslan u saborsku proceduru

MAKROEKONOMSKI OKVIR

Prijedlog državnog proračuna za 2014.-2016. izrađen je na temelju makroekonomskih projekcija koje predviđaju zaustavljanje petogodišnje recesije, uz pokretanje trenda gospodarskog rasta, potaknutog postupnim ubrzavanjem investicijskog ciklusa javnih poduzeća. Na oporavak ukazuju i neki visokofrekventni pokazatelji, posebice dobra turistička sezona i oporavak osobne potrošnje na koji upućuje pozitivni rast trgovine na malo. Istodobno, industrijska proizvodnja i dalje zaostaje i nastavlja bilježiti pad.

Tako se očekuje da će nakon neznatnog rasta od 0,2% u 2013., ekonomski rast u 2014. iznositi 1,3%, uz ubrzanje na 2,2% u 2015. i 2,5% u 2016. godini.

Rast u 2014. godini bit će rezultat pozitivnog doprinosa domaće potražnje dok će neznatan pozitivan doprinos promjena zaliha biti poništen negativnim doprinosom neto inozemne potražnje. Promatrano prema komponentama bruto domaćeg proizvoda s rashodne strane, glavni pokretač gospodarskog rasta u 2014. godini ponovno će biti bruto investicije u fiksni kapital, za koje je projiciran realni rast od 7,6%, temeljem intenziviranja investicijske potrošnje, kako od strane javnih poduzeća tako i od strane opće države. S druge strane, privatne investicije će i u većem dijelu 2014. godine ostati potisnute što je odraz i dalje izražene nelikvidnosti i poslovnog pesimizma u gospodarstvu, averzije prema riziku financijskog sektora kao i niskog boniteta domaćih poduzeća te potisnutog priljeva inozemnog kapitala.

Uslijed nastavka nepovoljnih kretanja na tržištu rada u prvom dijelu 2014. godine, prolongiranja procesa razduživanja kućanstava praćenog realnim smanjenjem akumulirane imovine stanovništva, kao i pod utjecajem provedenih te očekivanih mjera fiskalne konsolidacije, potrošnja kućanstava ostat će slaba i u 2014. godini kada je projiciran njezin neznatni realni rast od 0,2%. S druge strane, pozitivno će na raspoloženje kućanstava djelovati povoljnija ukupna gospodarska kretanja u uvjetima niske inflacije potrošačkih cijena. Utjecaj pristupanja EU na povjerenje potrošača mogao bi se osjetiti i u 2014. godini, a posebno ukoliko će dati pozitivan impuls stabilizaciji i oporavku cijena imovine

privatnog sektora i tako posljedično olakšati postupno vraćanje ravnoteže na tržištu nekretnina. Umjereno realno smanjenje državne potrošnje od 1,5% u 2014. godini odražava provođenje fiskalne prilagodbe s rashodne strane proračuna.

Temeljem očekivanja rasta uvozne potražnje hrvatskih vanjskotrgovinskih partnera, u 2014. godini predviđen je rast izvoza roba i usluga od 2,3% koji će tako, uz bruto investicije u fiksni kapital, dati jedini značajan pozitivan doprinos gospodarskom rastu. Pri tome se povoljnije ostvarenje opet očekuje od izvoza usluga, pod utjecajem ubrzanja gospodarskog rasta na emitivnim tržištima te konkurentnije domaće turističke ponude, nego što je to slučaj s izvozom roba, koji će ostati ograničen strukturnim nedostacima domaćeg gospodarstva, a pogotovo pojedinim tradicionalno izvozno orijentiranim djelatnostima.

U skladu s rastom finalne potražnje, a ponajviše pod utjecajem rasta bruto investicija u fiksni kapital koje imaju izražen udio uvozne komponente, realni rast uvoza roba i usluga iznosit će u 2014. godini 2,5%. Slijedom opisanih kretanja izvoza i uvoza roba i usluga, neto izvoz će i u 2014. zadržati negativan predznak, iako će njegov doprinos u gospodarskom rastu biti smanjen u odnosu na 2013. godinu.

U 2014. godini predviđa se daljnje usporavanje inflacije na 2,0% pri čemu će uvozni inflatorni pritisci, kao odraz očekivanog kretanja cijena sirovina na svjetskom tržištu, i dalje biti potisnuti, dok bi domaći inflatorni pritisci mogli tek blago ojačati, s obzirom na projicirana slabu dinamiku osobne potrošnje te očekivani blagi rast jediničnog troška rada.

Blagi pozitivan utjecaj na kretanje indeksa potrošačkih cijena doći će po osnovi povećanja međustope poreza na dodanu vrijednost te izmjena u trošarinskom sustavu dok zasad nisu predviđeni drugi administrativni utjecaji.

Sredinom godine očekuje se zaustavljanje negativnih trendova na tržištu rada te se predviđa blagi rast anketne zaposlenosti od 0,3% te smanjenje stope nezaposlenosti na 17,3% u 2014. godini. U skladu s projiciranim kretanjem

gospodarskog rasta, zaposlenosti te bruto plaća, u 2014. godini prosječna će produktivnost, slično kao i jedinični trošak rada, zabilježiti blagi rast.

U narednim se godinama promatranog razdoblja očekuje postupni oporavak potrošnje kućanstava te ubrzanje njenog realnog rasta na 1,5% u 2015. te 2,2% u 2016. godini. Budući da se u narednom razdoblju očekuje kako će potrošnja kućanstava u većoj mjeri nego proteklih godina pratiti kretanje raspoloživog dohotka kućanstava, ovakva projekcija prvenstveno odražava očekivanje pozitivnih kretanja na tržištu rada. Isto tako, s povoljnijim općim makroekonomskim uvjetima očekuje se i povratak potrošačkog optimizma uz izraženije korištenje financijske poluge od strane sektora kućanstava. Međutim, valja primijetiti kako će u čitavom projekcijskom razdoblju rast potrošnje kućanstava zaostajati za rastom bruto domaćeg proizvoda.

Državna potrošnja će se i u 2015. godini nastaviti smanjivati, međutim slabijim intenzitetom u odnosu na 2014. godinu dok bi u 2016. godini trebala ponovno početi rasti. Napomenimo kako, analogno navedenom za 2014. godinu, opisana dinamika državne potrošnje kroz preostale godine promatranog razdoblja također odražava pretpostavljenu slabiju korekciju relevantnih kategorija s rashodne strane proračuna pa je na taj način fiskalna konsolidacija u većoj mjeri usmjerena podržavanju gospodarskog oporavka. Tako je, nakon realnog smanjenja od 1,5% u 2014. predviđeno smanjenje državne potrošnje od 0,4% u 2015. godini te rast od 0,6% u 2016. godini.

Projekcija rasta bruto investicija u fiksni kapital iznosi 7,5% u 2015. te 5,9% u 2016. godini. Naime, od 2015. godine nadalje, s izraženijim oporavkom ekonomske aktivnosti u zemlji i međunarodnom okruženju, sektor poduzeća bi iznova trebao imati financijske mogućnosti i motivacije za investicijsku potrošnju pa se očekuje postupni oporavak privatnih investicija, pri čemu se znatan pozitivan doprinos očekuje i od sredstava iz fondova EU.

Izvoz roba i usluga ubrzati će svoj realni rast na 3,4% u 2015. te 4,2% u 2016. godini. Tako će u posljednjoj godini projekcijskog razdoblja izvoz roba i usluga dati najveći pojedinačni pozitivan doprinos gospodarskom rastu. Uz predviđeno

jačanje inozemne potražnje za hrvatskim proizvodima i uslugama, pri čemu se dodatni impuls u kratkom roku očekuje od veće atraktivnosti Republike Hrvatske povezane sa samim članstvom u EU, ovakva projekcija pretpostavlja i relativno nisku razinu te znatno usporavanje pada domaćeg udjela na izvoznim tržištima prema kraju projekcijskog razdoblja, što u najširem smislu podrazumijeva ostvarivanje zadovoljavajuće razine integriranosti izvoznog sektora u zajedničko tržište EU u srednjem roku. Takva pretpostavka temelji se na poduzetim i predstojećim strukturnim reformama prvenstveno usmjerenim prema jačanju troškovne konkurentnosti izvoznog sektora i polaganom strateškom proširivanju izvozne baze.

S rastom finalne potražnje, realni rast uvoza roba i usluga ubrzat će na 4,3% u 2015. te 5,0% u 2016. godini. U čitavom projekcijskom razdoblju doprinos neto izvoza gospodarskom rastu bit će negativnog predznaka, ali će ostati ograničen. Ovdje napomenimo da, uzimajući u obzir projiciranu putanju gospodarskog rasta, očekivanje manjih doprinosa neto izvoza prema kraju promatranog razdoblja u usporedbi s predkriznim godinama, podrazumijeva strukturnu transformaciju domaćeg gospodarstva u smislu izvozne ekspanzije te određene supstitucije uvoza domaćom proizvodnjom. U posljednje dvije godine projekcijskog razdoblja očekuje se zadržavanje inflacije na stabilnoj razini od oko 2,0%.

Paralelno s ubrzanjem gospodarskoga rasta, anketna stopa nezaposlenosti past će na 16,6% u 2015. te 15,8% u 2016. godini. U skladu s projiciranim kretanjem gospodarskog rasta, zaposlenosti te bruto plaća, prosječna produktivnost rada bilježit će rast od oko 1,0% do kraja projekcijskog razdoblja dok će jedinični trošak rada u zadnje dvije godine ubrzati svoj rast na oko 1,5% krajem projekcijskog razdoblja.

Tablica 1: Projekcije osnovnih makroekonomskih pokazatelja

	Projekcija				
	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.
BDP - tekuće cijene (mil. HRK)	330.232	336.326	347.178	361.730	378.010
BDP - realni rast (%)	-2,0	0,2	1,3	2,2	2,5
Potrošnja kućanstava	-2,9	-0,3	0,2	1,5	2,2
Državna potrošnja	-0,8	0,3	-1,5	-0,4	0,6
Bruto investicije u fiksni kapital	-4,6	3,3	7,6	7,5	5,9
Izvoz roba i usluga	0,4	-0,5	2,3	3,4	4,2
Uvoz roba i usluga	-2,1	0,6	2,5	4,3	5,0
BDP - doprinosi rastu (postotni bodovi)	-2,0	0,2	1,3	2,2	2,5
Potrošnja kućanstava	-1,8	-0,2	0,1	0,9	1,3
Državna potrošnja	-0,2	0,1	-0,3	-0,1	0,1
Bruto investicije u fiksni kapital	-0,9	0,6	1,4	1,5	1,2
Izvoz roba i usluga	0,2	-0,2	1,0	1,5	1,8
Uvoz roba i usluga	0,9	-0,3	-1,0	-1,8	-2,2
Anketna zaposlenost - godišnji rast (%)	-3,1	-2,4	0,3	1,2	1,4
Indeks potrošačkih cijena - godišnji rast (%)	3,4	2,4	2,0	2,0	1,9

Izvor: DZS, Ministarstvo financija

Kretanje prihoda u razdoblju 2014. – 2016.

Projekcija prihoda državnog proračuna za razdoblje 2014. – 2016. temelji se na očekivanom oporavku i jačanju gospodarske aktivnosti, uzimajući u obzir određene izmjene u poreznom sustavu, jačanje porezne discipline te fiskalne učinke članstva u EU.

Ukupni prihodi državnog proračuna za 2014. godinu planirani su u iznosu od **113,1 milijarde kuna**, što čini međugodišnji pad od 0,3%, projekcije za 2015. iznose 118,3 milijarde kuna, a za 2016. godinu 122,8 milijardi kuna.

U strukturi ukupnih prihoda u promatranom srednjoročnom razdoblju značajan porast imat će i **prihodi od pomoći EU, koji su izravno vezani uz projekte financirane iz pretpripravnih i pristupnih fondova EU, izgradnju Schengenskih kapaciteta te izravna plaćanja u poljoprivredi.** Od 2014. godine RH će na raspolaganju biti

značajna sredstva u okviru novog programskog razdoblja EU 2014. – 2020.

Porezni prihodi

- planirani su u skladu s očekivanim gospodarskim kretanjima, a pod pretpostavkom nepromijenjene porezne politike, uz iznimke oporezivanja u sustavu poreza na dodanu vrijednost i trošarina,
- u 2014. godini planirani su u iznosu od 63,9 milijardi kuna, u 2015. iznose 65,9 milijardi kuna, dok za 2016. godinu iznose 68,3 milijarde kuna.

Porez na dohodak

- planiran je na temelju očekivanog kretanja na tržištu rada, odnosno očekivanih nominalnih bruto plaća i ukupne zaposlenosti,
- u 2014. godini planiran je u iznosu od 1,4 milijarde kuna, dok su projekcije za 2015. i 2016. godinu određene postupnim oporavkom tržišta.

Porez na dobit

- prihod od poreza na dobit za 2014. godinu planiran je u iznosu od 5,8 milijardi kuna,
- uz očekivani oporavak gospodarske aktivnosti, a time i poslovanja poduzeća, prihod od poreza na dobit za 2015. projiciran je u iznosu od 6 milijardi kuna, dok za 2016. godinu iznosi 6,1 milijardu kuna.

Porez na imovinu

- u srednjoročnom razdoblju, očekuje se i oporavak aktivnosti na tržištu nekretnina pa je stoga porez na promet nekretnina u promatranom razdoblju projiciran uz blagi međugodišnji rast,
- u 2014. planiran je u iznos od 445,3 milijuna kuna, a projicirani iznos za 2015. iznosi 454,1 milijun kuna te za 2016. godinu 463,4 milijuna kuna.

Porez na dodanu vrijednost

- prihod od poreza na dodanu vrijednost projiciran je na temelju očekivanog kretanja nominalne osobne potrošnje. Na tako dobiveni iznos dodani su fiskalni učinci koji se očekuju po osnovi povećanja međustope poreza na dodanu vrijednost s 10% na

13%, kao i efekti daljnjeg poboljšanja naplate poreza te postupnog rješavanja poreznih dugovanja,

- u 2014. bit će prisutan cjelogodišnji efekt primjene fiskalizacije koja je tijekom 2013. godine postupno uvedena u tri faze, a s ciljem sprečavanja fiskalne nediscipline kod prometa gotovinom,
- u 2014. planira se ostvariti 42,5 milijardi kuna prihoda od PDV-a, dok projekcije za 2015. iznose 44 milijarde kuna, odnosno 45,9 milijardi kuna za 2016. godinu.

Porez na promet

- prihod od poreza na promet za 2014. godinu planiran je u iznosu od 136,6 milijuna kuna, dok projekcije za 2015. i 2016. godinu iznose 141,4 milijuna kuna, odnosno 147,5 milijuna kuna.

Posebni porezi i trošarine

- prihod od trošarina projiciran je na temelju očekivanog kretanja potrošnje trošarinskih proizvoda, uzimajući u obzir izmjene u trošarinskom sustavu odnosno kod trošarina na duhanske proizvode, koje je Republika Hrvatska dužna provesti radi dogovorenog postupnog prilagođavanja relevantnog zakonodavstva pravnoj stečevini EU,
- ovako projicirani trošarinski prihodi uključuju i cjelogodišnji učinak izmjena u trošarinskom sustavu koje su, u sklopu prilagođavanja zakonodavstvu EU, stupile na snagu tijekom 2013. godine,
- za 2014. godinu prihodi od trošarina planirani su u ukupnom iznosu od 11,9 milijardi kuna, dok su za 2015. ovi prihodi projicirani u iznosu od 12 milijardi kuna te 12,2 milijarde kuna za 2016. godinu.

Ostali porezi na robu i usluge

- prihodi od ostalih poreza na robu i usluge u 2014. planirani su u iznosu od 525,9 milijuna kuna, dok procjene za 2015. iznose 547,2 milijuna kuna, a za 2016. godinu 567,1 milijun kuna.

Porez na međunarodnu trgovinu i transakcije

- prihod od poreza na međunarodnu trgovinu i transakcije od 1. srpnja 2013. godine značajno se smanjuje zbog ukidanja carina i

carinskih pristojbi na uvoz iz zemalja EU, a ovo smanjenje u 2014. godini ima cjelogodišnji učinak na proračunske prihode,

- prihod od poreza na međunarodnu trgovinu i transakcije za 2014. godinu planiran je u iznosu od 418,6 milijuna kuna, za 2015. iznosi 523,3 milijuna kuna, dok za 2016. godinu iznosi 559,9 milijuna kuna.

Doprinosi

- dvije glavne odrednice kretanja doprinosa su nominalna bruto plaća i zaposlenost te su projekcije prihoda po osnovi doprinosa za razdoblje 2014. - 2016. godine temeljene na očekivanom kretanju ove dvije varijable,
- očekuje se i povećan priljev sredstava po osnovi rješavanja dugovanja poreznih obveznika,
- prihodi od doprinosa za 2014. godinu planirani su u iznosu od 38,1 milijardu kuna, očekuje u idućim godinama, u 2015. projiciraju se u iznosu od 39,5 milijardi kuna odnosno 41,1 milijardu kuna u 2016. godini.

Prihodi od pomoći

- oko 95% ukupnih prihoda od pomoći odnosi se na prihode od pomoći institucija i tijela EU, koji su izravno vezani uz projekte financirane iz pretprihvatnih i prihvatnih fondova EU, izgradnju Schengenskih kapaciteta te izravna plaćanja u poljoprivredi,
- od 2014. godine Republici Hrvatskoj će na raspolaganju biti značajna sredstva u okviru novog programskog razdoblja EU 2014 – 2020.,
- planirani prihodi od pomoći za 2014. iznose 4,5 milijardi kuna, dok projekcije za 2015. iznose 6,7 milijardi kuna, a za 2016. godinu 7,1 milijardu kuna.

Prihodi od imovine

- za 2014. prihodi od imovine planirani su u iznosu od 2 milijarde kuna, dok projekcije za 2015. i 2016. godinu iznose 1,6 milijardi kuna.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada

- prihodi po osnovi administrativnih pristojbi u 2014. planirani su u iznosu od 580,5 milijuna kuna, dok projekcije za 2015. iznose 594,2 milijuna kuna, a za 2016. godinu 611,1 milijun kuna.
- planirani prihodi po posebnim propisima za 2014. iznose 3 milijarde kuna, dok projekcije za 2015. iznose 3,1 milijardu kuna te 3,2 milijarde kuna za 2016. godinu.

Prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga i prihodi od donacija

- za 2014. planirani su u iznosu od 71,4 milijuna kuna, dok projekcije za 2015. i 2016. godinu iznose 71,6 milijuna kuna odnosno 70,8 milijuna kuna.

Kazne, upravne mjere i ostali prihodi

- najvećim se dijelom ostvaruju po osnovi kazni za prometne prekršaje, zatim za porezne i carinske prekršaje, a u nešto manjoj mjeri od raznih ostalih kazni,
- očekuje se da će prihodi od kazni i upravnih mjera slijediti trendove dosadašnjih kretanja i u narednom razdoblju, te su za 2014. planirani u iznosu od 557,1 milijun kuna, dok projekcije za 2015. iznose 571,3 milijuna kuna, a za 2016. godinu 587,6 milijuna kuna.

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine

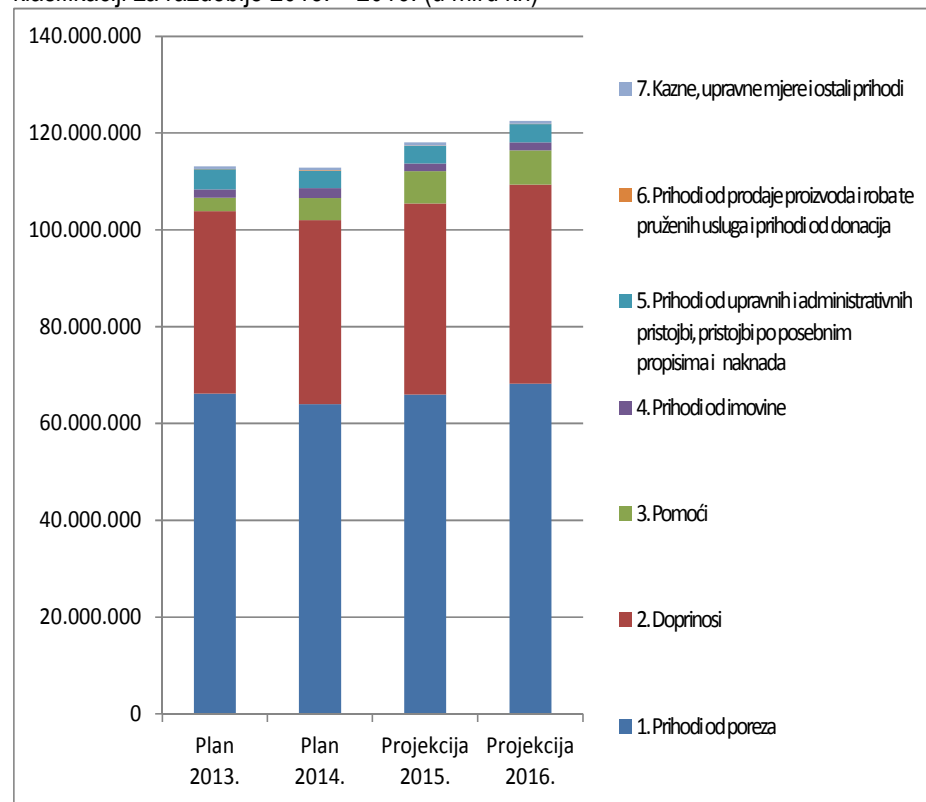
- prihodi od prodaje nefinancijske imovine najvećim se dijelom odnose na prihode od prodaje građevinskih objekata, dok se ostatak odnosi na prihode od prodaje zemljišta, prijevoznih sredstava, postrojenja i opreme te prihode od prodaje zaliha.
- projicira se da će ovi prihodi u nadolazećem srednjoročnom razdoblju slijediti dosadašnje trendove u prikupljanju, te su iz tog razloga za 2014. planirani u iznosu od 265,5 milijuna kuna, dok projekcije za 2015. iznose 278,5 milijuna kuna, a za 2016. godinu 290,5 milijuna kuna.

Tablica 2. Kretanje prihoda u razdoblju 2012. – 2016.

PRIHODI (u 000 kuna)	Plan 2013.	Plan 2014.	Indeks 2014./2013.	Projekcija 2015.	Indeks 2015./2014.	Projekcija 2016.	Indeks 2016./2014.
UKUPNO PRIHODI POSLOVANJA	113.109.794	112.818.769	99,7	118.017.932	104,6	122.506.894	103,8
1. Prihodi od poreza	66.216.970	63.938.818	96,6	65.919.083	103,1	68.254.875	103,5
Porez na dohodak	1.243.959	1.372.617	110,3	1.421.846	103,6	1.479.155	104,0
Porez na dobit	7.282.737	5.792.731	79,5	5.980.396	103,2	6.134.204	102,6
Porezi na imovinu	396.344	445.282	112,3	454.079	102,0	463.431	102,1
Porezi na robu i usluge	56.148.269	55.909.540	99,6	57.539.493	102,9	59.618.159	103,6
- Porez na dodanu vrijednost	42.958.717	42.541.338	99,0	44.022.927	103,5	45.911.391	104,3
- Porez na promet	129.964	136.568	105,1	141.389	103,5	147.534	104,3
- Posebni porezi i trošarine	11.797.802	11.930.231	101,1	12.025.744	100,8	12.163.201	101,1
- Ostali porezi na robu i usluge	529.484	525.866	99,3	547.183	104,1	567.080	103,6
- Porez na dobitke od igara na sreći i ostali porezi od igara na sreću	34.466	37.408	108,5	38.796	103,7	40.761	105,1
- Naknade za priređivanje igara na sreću	697.837	738.128	105,8	763.454	103,4	788.191	103,2
Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	1.142.661	418.647	36,6	523.269	125,0	559.926	107,0
Ostali prihodi od poreza	3.000						
2. Doprinosi	37.634.900	38.114.728	101,3	39.501.198	103,6	41.065.290	104,0
3. Pomoći	2.727.540	4.506.829	165,2	6.709.706	148,9	7.139.096	106,4
4. Prihodi od imovine	1.729.412	2.045.840	118,3	1.580.973	77,3	1.621.681	102,6
5. Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	4.198.850	3.584.104	85,4	3.664.045	102,2	3.767.498	102,8
6. Prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga i prihodi od donacija	74.884	71.368	95,3	71.589	100,3	70.832	98,9
7. Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	527.238	557.083	105,7	571.338	102,6	587.622	102,9
PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	289.758	265.520	91,6	278.530	104,9	290.530	104,3
UKUPNI PRIHODI PRORAČUNA	113.399.552	113.084.289	99,7	118.296.462	104,6	122.797.424	103,8

Izvor: Ministarstvo financija

Grafikon 1. Prihodi državnog proračuna po ekonomskoj klasifikaciji za razdoblje 2013. – 2016. (u mlrd kn)



Kretanje rashoda u razdoblju 2014. – 2016.

U 2014. godini ukupni rashodi državnog proračuna projicirani su u iznosu od 130,5 milijardi kuna, za 2015. godinu 133,4 milijarde kuna i 2016. godinu 134,3 milijarde kuna, a čine ih rashodi poslovanja i rashodi za nabavu nefinancijske imovine.

Rashodi poslovanja u 2014. godini iznose 127,6 milijardi kuna, u 2015. godini iznose 130,6 milijardi kuna te u 2016. godini 132,4 milijarde kuna. Rashodi za nabavu nefinancijske imovine za 2014. godinu iznose 3 milijarde kuna, za 2015. godinu 2,8 milijardi kuna i za 2016. godinu 2 milijarde kuna.

Tablica 3. Državni proračun 2013. – 2016.

DRŽAVNI PRORAČUN 2013. - 2016.		PRORAČUN ZA 2013.	PRIJEDLOG PRORAČUNA ZA 2014.	Indeks 2/1	PROJEKCIJA PRORAČUNA ZA 2015.	Indeks 4/2	PROJEKCIJA PRORAČUNA ZA 2016.	Indeks 6/4
		1	2	3	4	5	6	7
UKUPNO		142.763.617.673	155.719.300.413	109,07	156.591.389.823	100,56	149.889.528.594	95,72
3	Rashodi poslovanja	121.448.389.202	127.562.316.732	105,03	130.609.561.556	102,39	132.351.238.503	101,33
31	Rashodi za zaposlene	20.686.982.301	21.421.257.781	103,55	21.479.495.520	100,27	21.720.037.361	101,12
32	Materijalni rashodi	8.766.606.727	8.795.094.500	100,32	8.520.501.382	96,88	8.132.597.516	95,45
34	Financijski rashodi	10.051.893.948	11.592.367.392	115,33	12.411.658.748	107,07	13.065.981.817	105,27
35	Subvencije	5.988.583.416	6.253.374.501	104,42	6.125.947.715	97,96	6.228.090.211	101,67
36	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	6.730.522.382	9.206.534.040	136,79	9.085.311.111	98,68	9.028.066.348	99,37
37	Naknade građ. i kućan.na tem.osig.i dr. naknade	63.975.019.422	64.263.553.580	100,45	64.515.700.508	100,39	65.145.112.888	100,98
38	Ostali rashodi	5.248.781.006	6.030.134.938	114,89	8.470.946.572	140,48	9.031.352.362	106,62
4	Rashodi (za nabavu nefinancijske imovine)	2.198.088.609	2.985.891.436	135,84	2.813.849.279	94,24	1.955.452.212	69,49
41	Rashodi za nabavu neproizvedene dugotrajne imovine	87.955.853	179.578.066	204,17	202.872.186	112,97	193.521.936	95,39
42	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	1.609.486.858	2.391.382.284	148,58	2.178.082.655	91,08	1.328.472.255	60,99
43	Rashodi za nabavu pl.metala i ost.pohr.vrijednosti	5.891.000	3.391.000	57,56	3.438.000	101,39	2.642.000	76,85
44	Rashodi za nabavu proizvedene kratkotrajne imovine	362.512.500	174.172.876	48,05	214.616.900	123,22	190.422.152	88,73
45	Rashodi za dodatna ulaganja na nefinan. imovini	132.242.398	237.367.210	179,49	214.839.538	90,51	240.393.869	111,89
5	Izdaci za financijsku imovinu i oplate zajmova	19.117.139.862	25.171.092.245	131,67	23.167.978.988	92,04	15.582.837.879	67,26
51	Izdaci za dane zajmove	2.386.233.300	1.446.543.231	60,62	1.336.007.250	92,36	1.193.208.000	89,31
53	Izdaci za dionice i udjele u glavnici	1.157.404.044	1.246.512.532	107,70	486.831.487	39,06	495.001.928	101,68
54	Izdaci za otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova	11.573.502.518	13.703.536.482	118,40	7.452.140.251	54,38	10.394.627.951	139,49
55	Izd. za otpl. glavnice za izdane vrijednosne papire	4.000.000.000	8.774.500.000	219,36	13.893.000.000	158,33	3.500.000.000	25,19

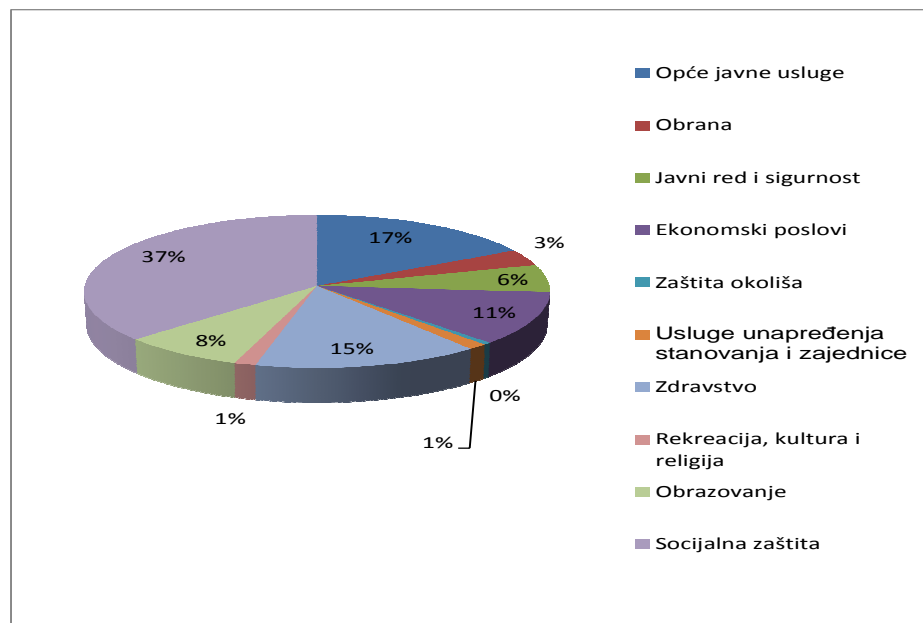
Izvor: Ministarstvo financija

Ukupno planirani rashodi državnog proračuna za 2014. godinu veći su za 5,6%, odnosno 6,9 milijardi kuna u odnosu na rashode iz 2013. godine, a najveći porast čine rashodi povezani sa članstvom Republike Hrvatske u Europskoj uniji i to:

- rast izdvajanja za doprinos proračunu Europske unije za 1,8 milijardi kuna te
- rast izdvajanja za projekte financirane iz pomoći Europske unije i nacionalno sufinanciranje u iznosu od 2,4 milijarde kuna.

Osim navedenoga, povećanje rashoda u odnosu na plan za 2013. godinu proizlazi i iz povećanja rashoda za kamate za 1,5 milijardi kuna, povećanja rashoda za zaposlene u iznosu od 734 milijuna kuna te povećanja ostalih rashoda (kapitalna izdvajanja u prometnoj infrastrukturi i ruralnom razvoju) za 681 milijun kuna.

Grafikon 2. Plan rashoda državnog proračuna za 2014. godinu po funkcijskoj klasifikaciji



IZVANPRORAČUNSKI KORISNICI

Prihodi

Ukupni prihodi poslovanja izvanproračunskih korisnika u 2014. godini planirani su u iznosu od 6,4 milijarde kuna, dok su u 2015. projicirani u iznosu od 7,4 milijarde kuna, a u 2016. godini u iznosu od 8,9 milijardi kuna.

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine u promatranom srednjoročnom razdoblju planirani su na razini od 100 tisuća kuna, što se u cijelosti odnosi na prihode od prodaje stambenih objekata Hrvatskih voda.

Rashodi

Ukupni rashodi poslovanja izvanproračunskih korisnika u 2014. godini planirani su u iznosu od 5 milijardi kuna, a u 2015. i 2016. projiciraju se u iznosu od 6,5 milijardi kuna, odnosno 7,9 milijardi kuna.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine izvanproračunskih korisnika planom za 2014. godinu iznose 3,1 milijardu kuna, a projekcija za 2015. i 2016. godinu iznosi 2,4 milijarde kuna, odnosno 2,6 milijardi kuna. Pritom se najveći dio ovih rashoda odnosi na rashode za nabavu građevinskih objekata Hrvatskih cesta i Hrvatskih voda.

Ukupno planirani prihodi od 6,4 milijarde kuna i rashodi od 8,1 milijardu kuna čine manjak od 1,7 milijardi kuna ili 0,5% BDP-a u 2014. godini. Projicirani manjak za 2015. iznosi 1,5 milijardi kuna, a za 2016. godinu 1,6 milijardi kuna, što predstavlja udio u bruto domaćem proizvodu od 0,4%. Planom za 2014. godinu razlika prihoda i rashoda financirat će se ukupnim primicima od financijske imovine i zaduživanja u iznosu od 3,9 milijardi kuna, uz istovremeno planirane ukupne izdatke za financijsku imovinu i otplate zajmova u iznosu od 1,5 milijardi kuna.

U 2015. i 2016. godini ukupni primici od financijske imovine i zaduživanja iznositi će 4 milijarde kuna, odnosno 4,8 milijardi kuna. Ukupni izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova u 2015. iznositi će 1,8 milijardi kuna, dok će u 2016. godini bilježiti razinu od 2,5 milijardi kuna.

Konsolidirana opća država u razdoblju 2014. – 2016.

U skladu s projiciranim kretanjima prihoda i rashoda svih razina proračuna opće države, očekuje se povećanje planiranog manjka s 3,5% BDP-a u 2013. na 5,5% BDP-a u 2014., u 2015. smanjenje na 4,6% BDP-a, u 2016. smanjenje na 3,5% BDP-a.

Pritom će najveći doprinos ukupnom manjku konsolidirane opće države dati državni proračun koji će u 2014. zabilježiti manjak od 5% BDP-a, dok će izvanproračunski korisnici bilježiti ukupni manjak na razini od 0,5% BDP-a. Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imat će uravnotežen proračun.

U 2015. manjak proračuna opće države zabilježit će smanjenje na razinu od 4,6% BDP-a, a u 2016. godini na razinu od 3,5% BDP-a. Takvom kretanju najviše će pridonijeti daljnje smanjenje manjka državnog proračuna u 2015 na razinu od 4,2%, u 2016. godini od 3%. dok će izvanproračunski korisnici imati istu razinu manjka, a lokalne jedinice uravnotežen proračun. Ovakvi pokazatelji ukazuju na činjenicu da RH prelazi fiskalne kriterije iz Pakta o stabilnosti i rastu odnosno da je gornja granica od 3% BDP-a za manjak proračuna opće države ili 60% BDP-a za javni dug premašena te da će se u nadolazećem razdoblju pokrenuti procedura prekomjernog deficita, kao korektivne mjere za dostizanje navedenih kriterija.

Tablica 4. Manjak proračuna opće države za razdoblje 2013. – 2016.

% BDP-a	Plan 2013.	Plan 2014.	Projekcija 2015.	Projekcija 2016.
Ukupni manjak/višak, državni proračun	-3,0	-5,0	-4,2	-3,0
Ukupni manjak/višak, izvanproračunski korisnici	-0,4	-0,5	-0,4	-0,4
Ukupni manjak/višak, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave	0,0	0,0	0,0	0,0
Ukupni manjak/višak proračuna opće države	-3,4	-5,5	-4,6	-3,5

Izvor: Ministarstvo financija